



# COMUNE DI TORNATA

Provincia di Cremona

Via Fabbri n. 10 – 26030 Tornata (CR)  
Tel 0375 97051 Fax 0375 977056  
P.I. e C.F. 00316690197  
PEC: comune.tornata@pec.regione.lombardia.it



## RELAZIONE DI INIZIO MANDATO (QUINQUENNIO 2014 – 2019)

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, inserito dall' art. 1-bis, comma 3, del D.L. 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213))

### Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 26.05.2014.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

## PARTE I - DATI GENERALI

**1.1 Popolazione residente al 31.12.2013:** 491

### 1.2 Organi politici

#### GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	Penci Mario	26.05.2014
Vicesindaco	Dovano Luciana	31.05.2014
Assessore	Gorni Oreste	31.05.2014

#### CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	Penci Mario	26.05.2014
Consigliere	Dovano Luciana	26.05.2014
Consigliere	Gorni Oreste	26.05.2014
Consigliere	Pagliari Maria Rosa	26.05.2014
Consigliere	Gastaldi Mauro	26.05.2014
Consigliere	Baruffaldi Veruska	26.05.2014
Consigliere	Baracca Sonia	26.05.2014
Consigliere	Marchiò Enrica	26.05.2014
Consigliere	Magnanini Francesco	26.05.2014
Consigliere	Somenzi Clotilde	26.05.2014
Consigliere	Barbiani Melania	11.06.2014

### 1.3. Struttura organizzativa

#### Organigramma:

Direttore: non presente

Segretario: n. 1 in convenzione con altri Comuni limitrofi per n. 6 ore settimanali

Numero dirigenti: non presenti

Numero posizioni organizzative: nessuna

Numero totale personale dipendente: n. 4 a tempo indeterminato fino al 31/12/2013. A partire dall'01/01/2014 tutto il personale è trasferito in capo all'Unione Lombarda dei Comuni di Calvatone e Tornata.

### 1.4. Condizione giuridica dell'Ente:

All'atto dell'insediamento della nuova Amministrazione, l'Ente non proviene da un commissariamento ai sensi degli articoli 141 e 143 del Tuel.

### 1.5. Condizione finanziaria dell'Ente:

l'Ente, nel mandato amministrativo precedente:

- non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del Tuel;

- non ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art 243-bis;
- non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinquies del Tuel e/o del contributo di cui all'art 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella Legge n. 213/2012.

#### **1.6. Situazione di contesto interno/esterno:**

Le aree dell'ente sono le seguenti:

##### **AREA FINANZIARIA**

- settore contabile
- settore tributi
- gestione del personale

##### **AREA TECNICA**

- settore urbanistico
- settore edilizia pubblica e privata
- settore dei lavori pubblici
- settore ambiente ed ecologia

##### **AREA AMMINISTRATIVA**

- settore segreteria e Affari Generali
- settore contratti
- servizi demografici
- Sportello Unico Attività Produttive
- settore sportivo

##### **AREA SERVIZI ALLA PERSONA**

- settore cultura e gestione biblioteca
- settore servizi sociali
- settore servizi scolastici

##### **AREA POLIZIA LOCALE**

- Polizia locale e amministrativa
- Vigilanza e controllo Codice della Strada
- Rilevazione incidenti stradali
- Viabilità e segnaletica
- Vigilanza ambientale
- T.S.O. - pass invalidi
- Infortuni sul lavoro
- Pubblica sicurezza
- Polizia commerciale, edilizia, giudiziaria
- Protezione Civile

#### **2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL):**

Nell'esercizio 2013, i parametri di deficitarietà strutturale non rispettati sono stati i seguenti:

- il parametro n. 2 - Volume dei residui attivi di nuova formazione provenienti dalla gestione di competenza e relativi ai titoli I e III, con l'esclusione delle risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio di cui all'articolo 2 del decreto legislativo n. 23 del 2011 o di fondo di solidarietà di cui all'articolo 1, comma 380 della legge 24 dicembre 2012 n. 228, superiori al 42 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate dei medesimi titoli I e III esclusi gli accertamenti delle predette risorse a titolo di fondo sperimentale di riequilibrio o di fondo di solidarietà;
- il parametro n. 8 - Consistenza dei debiti fuori bilancio riconosciuti nel corso dell'esercizio superiore all'1 per cento rispetto ai valori di accertamento delle entrate correnti, fermo restando che l'indice si considera negativo ove tale soglia venga superata in tutti gli ultimi tre esercizi finanziari;

## PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

### 1. Approvazione Bilancio di Previsione:

Alla data di insediamento, il Bilancio di Previsione per l'anno 2014 non è ancora stato approvato.

### 2. Politica tributaria locale

#### 2.1. IMU: principali aliquote in vigore alla data di insediamento

Aliquote IMU	2013
Aliquota abitazione principale e relative pertinenze (una per categoria catastale C/2, C/6 e C/7), esclusi i fabbricati classificati nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9	Esenti (per effetto della L. 147/2013)
Aliquota abitazione principale (solo cat. A/1 – A/8 – A/9)	0,4%
Detrazione abitazione principale (solo cat. A/1 – A/8 – A/9)	200,00
Terreni agricoli ed aree fabbricabili	0,81%
Altri immobili (aliquota base)	0,96%
Fabbricati rurali ad uso strumentale*	Esenti

*\*Per l'anno 2013, i fabbricati rurali strumentali sono stati esentati dal pagamento dell'IMU (per effetto del decreto-legge n. 102 del 2012 e del decreto-legge n. 133 del 2012) mentre per il 2014 sono esenti da IMU, per effetto di quanto previsto dalla legge di stabilità 2014 (legge n. 147 del 2013, articolo 1, comma 708).*

Il regolamento comunale approvato con delibera di C.C. n. 29 del 22/07/2014 (art. 8 - assimilazioni) prevede che:

*"1. Si considera direttamente adibita ad abitazione principale l'unità immobiliare posseduta a titolo di proprietà o di usufrutto da anziani o disabili che acquisiscono la residenza in istituti di ricovero o sanitari a seguito di ricovero permanente, a condizione che la stessa non risulti locata.*

*2. Si considera, altresì, direttamente adibita ad abitazione principale l'unità immobiliare posseduta a titolo di proprietà o di usufrutto in Italia da cittadini italiani non residenti nel territorio dello Stato, a condizione che non risulti locata.*

*3. Si considera direttamente adibita ad abitazione principale l'unità immobiliare concessa con contratto di comodato dal soggetto passivo ai parenti in linea retta entro il primo grado che la utilizzano come abitazione principale; l'agevolazione può operare limitatamente alla quota di rendita risultante in catasto non eccedente il valore di euro 500,00 oppure può applicarsi nel solo caso in cui il comodatario appartenga ad un nucleo familiare con ISEE non superiore ad euro 15.000,00 annui; in caso di più unità immobiliari, la predetta agevolazione può essere applicata ad una sola unità immobiliare."*

#### 2.2. Addizionale Irpef:

L'addizionale Irpef non è stata applicata per l'anno 2014.

### 2.3. Prelievi sui rifiuti:

Alla data dell'insediamento non sono ancora state approvate le tariffe per il 2014. Con delibera di Consiglio Comunale n. 17 del 06/05/2014 è stato approvato il Regolamento della IUC (Imposta Unica Comunale) – Componente Tari (Tassa Rifiuti)

Prelievi sui Rifiuti	2013
Tipologia di Prelievo	TARES
Tasso di Copertura	100%
Costo del servizio procapite	99,00

### 2.4. TASI (tributo sui servizi indivisibili):

Alla data della redazione del presente documento non sono ancora state approvate le aliquote TASI. Con delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 22/07/2014 è stato approvato il Regolamento della IUC – Componente Tasi, in cui è stato stabilito, tra l'altro, un riparto del carico tributario del 30% a carico dell'utilizzatore/occupante e del 70% a carico del possessore. Le categorie di immobili, per le quali non è dovuta l'IMU a partire dall'anno 2014 (ad esempio l'abitazione principale), sono invece assoggettate alla TASI (ad esclusione dei terreni agricoli, soggetti solo se corrispondenti ad aree fabbricabili).

### 3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2013	Stanziamenti definitivi asestati anno 2013
TITOLO I – ENTRATE TRIBUTARIE	281.842,85	352.910,85
TITOLO II – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	111.142,71	86.350,73
TITOLO III – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	184.364,52	184.168,95
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	1.533,98	1.600,00
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	137.913,21
<b>TOTALE</b>	<b>578.884,06</b>	<b>762.943,74</b>

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2013	Stanziamenti definitivi asestati anno 2013
TITOLO I - SPESE CORRENTI	493.646,13	583.875,02
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	46.569,25	51.001,46
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	39.555,51	177.468,72
<b>TOTALE</b>	<b>579.770,89</b>	<b>812.345,20</b>

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato	Stanziamenti definitivi asestati anno 2013
------------------------------	--------------------------------	---

	2013	
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	47.282,06	332.600,00
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	47.282,06	332.600,00

### 3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo 2013 e degli stanziamenti definitivi assestati 2013

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2013	Stanziamenti definitivi assestati anno 2013
<b>Totale titoli (I+II+III) delle entrate</b>	577.350,08	623.430,53
Spese titolo I	493.646,13	583.875,02
Rimborso prestiti parte del titolo III (il dato da riportare è quello del Titolo III depurato dell'intervento 1 "rimborso per anticipazioni di cassa")	39.555,51	39.555,51
<b>Differenza di parte corrente</b>	44.148,44	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente	0,00	0,00
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>44.148,44</b>	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2013	Stanziamenti definitivi assestati anno 2013
Totale titolo IV	1.533,98	1.600,00
Totale titolo V**	0,00	0,00
<b>Totale titoli (IV+V)</b>	1.533,98	1.600,00
Spese titolo II	46.569,25	51.001,46
<b>Differenza di parte capitale</b>	- 45.035,27	- 49.401,46
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	49.401,46	49.401,46
<b>SALDO DI PARTE CAPITALE</b>	<b>4.366,19</b>	0,00

\*\* Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

### 3.2. Gestione di competenza. Quadro Riassuntivo

Rendiconto dell'esercizio 2013 (ultimo esercizio chiuso)

Riscossioni	(+)	436.296,31
Pagamenti	(-)	466.831,81
Differenza	(+)	-30.535,50

Residui attivi	(+)	189.869,81
Residui passivi	(-)	160.221,14
Differenza		29.648,67
	Avanzo (+) o Disavanzo (-)	-886,83

Risultato di amministrazione di cui:	2013
Vincolato	0,00
Per spese in conto capitale	0,00
Per fondo ammortamento	0,00
Non vincolato	-886,83
<b>Totale</b>	<b>-886,83</b>

### 3.3. Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

Descrizione	2013
Fondo cassa al 31 dicembre	62.083,17
Totale residui attivi finali	311.837,57
Totale residui passivi finali	305.091,45
<b>Risultato di amministrazione</b>	<b>68.829,29</b>
Utilizzo anticipazione di cassa	SI

Non si è dovuto procedere alla verifica straordinaria di cassa poiché non vi è stato mutamento della persona del sindaco ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs 267/2000. Il fondo di cassa all'inizio del mandato (30.05.2014) ammonta a € 158.655,17, di cui:

FONDI NON VINCOLATI	€ 157.896,62
FONDI VINCOLATI	€ <u>758,55</u>
TOTALE	€ 158.655,17

### 3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione:

	2012
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	
Finanziamento debiti fuori bilancio	
Salvaguardia equilibri di bilancio	
Spese correnti non ripetitive	
Spese correnti in sede di assestamento	
Spese di investimento	49.401,46

Estinzione anticipata di prestiti	
<b>Totale</b>	<b>49.401,46</b>

#### 4. Gestione dei residui. Totale residui da conto del bilancio anno 2013

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenz a	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	37.422,56	22.992,91	0,00	6.905,68	30.516,88	7.523,97	46.696,39	54.220,36
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	32.508,61	10.557,00	0,00	0,00	32.508,61	21.951,61	27.000,00	48.951,61
Titolo 3 - Extratributarie	145.989,75	77.743,66	0,00	7.449,80	138.539,95	60.796,29	111.755,97	172.552,26
<b>Parziale titoli 1+2+3</b>	<b>215.920,92</b>	<b>111.293,57</b>	<b>0,00</b>	<b>14.355,48</b>	<b>201.565,44</b>	<b>90.271,87</b>	<b>185.452,36</b>	<b>275.724,23</b>
Titolo 4 - In conto capitale	40.611,52	24.401,69	0,00	1.235,35	39.376,17	14.974,48	0,00	14.974,48
Titolo 5 - Accensione di prestiti	46.052,71	31.624,33	0,00	0,00	46.052,71	14.428,38	0,00	14.428,38
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	3.848,61	1.555,58	0,00	0,00	3.848,61	2.293,03	4.417,45	6.710,48
<b>Totale titoli 1+2+3+4+5+6</b>	<b>306.433,76</b>	<b>168.875,17</b>	<b>0,00</b>	<b>15.590,83</b>	<b>290.842,93</b>	<b>121.967,76</b>	<b>189.869,81</b>	<b>311.837,57</b>

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Maggio ri	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenz a	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	160.413,74	94.520,48	0,00	6.139,45	154.274,29	59.753,81	117.093,37	176.847,18
Titolo 2 - Spese in conto capitale	240.343,46	127.896,83	0,00	29.685,09	210.658,37	82.761,54	39.312,51	122.074,05
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	2.669,04	233,13	0,00	80,95	2.588,09	2.354,96	3.815,26	6.170,22
<b>Totale titoli 1+2+3+4</b>	<b>403.426,24</b>	<b>222.650,44</b>	<b>0,00</b>	<b>35.905,49</b>	<b>367.520,75</b>	<b>144.870,31</b>	<b>160.221,14</b>	<b>305.091,45</b>

#### 4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.13	2010 e precedenti	2011	2012	2013	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 ENTRATE TRIBUTARIE	2.721,46	2.201,06	2.601,45	46.696,39	54.220,36
TITOLO 2 TRASFERIMENTI DA STATO, REGIONE ED ALTRI ENTI PUBBLICI	1.883,61	12.000,00	8.068,00	27.000,00	48.951,61
TITOLO 3 ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	0,00	936,88	59.859,41	111.755,97	172.552,26
<b>Totale</b>	4.605,07	15.137,94	70.528,86	185.452,36	275.724,23
<b>CONTO CAPITALE</b>					
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	9.147,14	0,00	5.827,34	0,00	14.974,48
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	14.428,38	0,00	0,00	0,00	14.428,38
<b>Totale</b>	23.575,52	0,00	5.827,34	0,00	29.402,86
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	96,39	2.065,50	131,14	4.417,45	6.710,48
<b>TOTALE GENERALE</b>	28.276,98	17.203,44	76.487,34	189.869,81	311.837,57

Residui passivi al 31.12.13	2010 e precedenti	2011	2012	2013	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	3.424,04	16.854,84	39.474,93	117.093,37	176.847,18
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	34.081,47	1.375,00	47.305,07	39.312,51	122.074,05
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 4 SPESE PER SERVIZI PER CONTO TERZI	754,96	700,00	900,00	3.815,26	6.170,22
<b>TOTALE GENERALE</b>	38.260,47	18.929,84	87.680,00	160.221,14	305.091,45

## 5. Patto di Stabilità interno

L'Ente non è soggetto al patto di stabilità interno per disposizioni di legge.

### 5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno:

L'Ente nell'anno precedente all'insediamento non era soggetto al patto di stabilità interno per disposizioni di legge.

### 5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno indicare le sanzioni a cui è soggetto:

L'Ente non è soggetto al patto di stabilità interno per disposizioni di legge.

## 6. Indebitamento:

### 6.1. Indebitamento dell'ente (mutui):

	2013
Residuo debito finale	735.313,21
Popolazione residente	491
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.497,58

### 6.2. Rispetto del limite di indebitamento:

	2009	2010	2011	2012	2013
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL) (escludendo contributi statali e regionali)	4,83%	4,68%	5,50%	4,79%	4,20%

### 6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

La situazione di cassa dell'Ente al 31.12 degli ultimi tre esercizi, evidenziando l'eventuale presenza di anticipazioni di cassa rimaste inestinte alla medesima data del 31.12 di ciascun anno, è la seguente:

	Disponibilità	Anticipazioni
31.12.2011	318.959,05	0,00
31.12.2012	146.393,94	0,00
31.12.2013	62.083,17	0,00

**6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013):**

L'Ente non ha acceduto al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa ai sensi dell'art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. In Legge n. 64/2013.

**6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata:**

L'Ente non ha in essere contratti in strumenti finanziari derivati.

**7. Conto del patrimonio in sintesi.**

**Anno 2013**

<b>Attivo</b>	<b>Importo</b>	<b>Passivo</b>	<b>Importo</b>
Immobilizzazioni immateriali	1.038,48	Patrimonio netto	1.994.901,91
Immobilizzazioni materiali	6.044.862,95		
Immobilizzazioni finanziarie	378.497,19		
Rimanenze	0,00		
Crediti	346.960,71		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	3.920.209,98
Disponibilità liquide	62.083,17	Debiti	918.330,61
Ratei e risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
<b>Totale</b>	<b>6.833.442,50</b>	<b>Totale</b>	<b>6.833.442,50</b>

**7.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio**

Nel corso dell'anno 2013 non sono stati riconosciuti debiti fuori bilancio. Nel 2014 con delibera di Consiglio Comunale n. 15 del 06/05/2014 è stato riconosciuto un debito fuori bilancio per €. 248.986,66 a seguito di sentenza della Corte di Appello di Brescia n. 1184/2013 del 28/10/2013 relativamente ad indennità d'esproprio.

\*\*\*\*\*

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del 26.05.2014 per il Comune di Tornata, la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Tornata, 18.08.2014

II SINDACO  
(Mario Penci)